

Predkladacia správa

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh na skrátené legislatívne konanie o vládnom návrhu zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V súvislosti s dopadmi pandémie ochorenia COVID-19, spôsobeného koronavírusom SARS- CoV-2, kedy vznikol nielen v Slovenskej republike ale na globálnej úrovni stav hodný osobitného zreteľa, sú poskytovatelia zdravotnej starostlivosti vystavení rizikám vyplývajúcim z nedostatku finančných zdrojov, t. j. v dôsledku objektívnych skutočností môžu byť v období krízovej situácie vystavení rizikám, a to z dôvodu záväzkov, ktoré evidujú za obdobie pred nadobudnutím účinnosti tohto zákona. Dopady krízovej situácie v súbehu s týmito záväzkami minulých období môžu mať za následok ohrozenie činnosti daných zdravotníckych zariadení s priamym dopadom na systém verejného zdravotného poistenia a sieť poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, prostredníctvom ktorých je zabezpečený výkon ústavného práva občanov vyplývajúceho z článku 40 Ústavy Slovenskej republiky na prístup k zdravotnej starostlivosti.

Cieľom uvedeného návrhu zákona je preto vytvoriť právny základ pre zachovanie činností poskytovateľov zdravotnej starostlivosti pri súčasnom zachovaní majetkových práv veriteľov zdravotníckych zariadení. Vzhľadom na skutočnosť, že zdravotnícke zariadenia v súčasnej situácii, spôsobenej pandemiou koronavírusom SARS-CoV-2, sú povinné realizovať opatrenia uložené vládou SR, Ministerstvom zdravotníctva SR, opatrenia uložené Úradom verejného zdravotníctva SR, je potrebné výkon práva veriteľov voči týmto subjektom upraviť tak, aby v dôsledku výkonu a uplatňovania majetkových práv veriteľov nedošlo k zásahu a ohrozeniu činností poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, kedy by systém poskytovateľov zdravotnej starostlivosti v dôsledku uplatňovania práv veriteľov bol spôsobilý ohroziť výkon ústavného práva na prístup k zdravotnej starostlivosti občanov Slovenskej republiky. Z uvedeného sa navrhuje zriadenie inštitútu na stabilizáciu určených subjektov, ktorým sa vylúčia z exekúcií taxatívne vymedzené finančné prostriedky a majetok štátu, samosprávnych krajov a obcí v správe zdravotníckych zariadení ako aj právnických osôb ako poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, pri súčasnom zachovaní rovnakého prístupu k jednotlivým typom poskytovania zdravotnej starostlivosti a zároveň bez diferencovanej ochrany z titulu rôznej akcionárskej, zriaďovateľskej alebo zakladateľskej štruktúry poskytovateľov zdravotnej starostlivosti. Taktiež predmetná úprava umožní zdravotníckym zariadeniam aj naďalej plnenie ich hospodárskych činností a organizačných činností a opatrení vykonávaných v období krízovej situácie alebo pripravovaných a vykonávaných v stave bezpečnosti podľa zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov. Zároveň je sledovaným cieľom predmetnej úpravy zabezpečenie fungovania kritickej infraštruktúry v oblasti poskytovania zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre.

Cieľom návrhu je preto garantovanie ústavného práva občanov na ochranu zdravia (čl. 40 Ústavy Slovenskej republiky a čl. 31 Listiny základných práv a slobôd), ktoré by mohlo byť

v dôsledku výkonu exekúcie zdravotníckym zariadeniam ako dlžníkov bolo spôsobilé toto ústavné právo ohroziť z dôvodu nemožnosti plnenia činností vyplývajúcich poskytovateľom zdravotnej starostlivosti zo všeobecne záväzných právnych predpisov. Navyše môže ohroziť právo na poskytovanie zdravotnej starostlivosti podľa zákona o zdravotnej starostlivosti v súvislosti s ochorením COVID-19, pričom v dôsledku exekučného konania môže nastať priame ohrozenie života a zdravia pacienta z dôvodu nemožnosti zabezpečenia základných činností poskytovateľov zdravotnej starostlivosti zaťažených exekučnými konaniami, kedy by majetok poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a finančné prostriedky nevyhnutné na zabezpečenie poskytovania zdravotnej starostlivosti, alebo služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti boli poukazované na úhradu pohľadávok vymáhaných v rámci exekučných konaní.

Uvedený návrh preto rieši spôsob zabezpečenia poskytovania zdravotnej starostlivosti u definovaných skupín poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, takým spôsobom, že nedôjde k výpadku finančných zdrojov uplatnením nárokov veriteľov ani strate na majetku a tieto subjekty budú aj naďalej spôsobilé vykonávať svoju činnosť s cieľom zabezpečenia ústavného práva občanov na život a ochranu zdravia.

Podľa § 89 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky sa navrhuje Národnej rade Slovenskej republiky, aby vzhľadom na to, že môže dôjsť k ohrozeniu základných ľudských práv a slobôd, schválila návrh zákona v skrátrenom legislatívnom konaní.